

# 每周一读

二〇二四年第 37 期（总 306 期）

## 如何理解完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”这是深化要素市场化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展的重要举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作，对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署，明确劳动、资本、土地、技术、数据等领域要素市场化改革的目标方向与任务举措。近年来，要素市场制度和规则建设持续深化，土地要素供应方式不断丰富，用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全，资本要素基础制度改革顺利实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，

资源环境市场制度体系稳步健全，要素价格、交易、监管等治理机制持续完善，传统要素配置方式不断创新，新型要素加快向现实生产力转化，各要素领域改革系统性、整体性、协同性进一步提升，为激发经营主体活力、增强发展内生动力、推动经济高质量发展提供重要支撑。

同时要看到，与构建高水平社会主义市场经济体制的要求相比，要素市场制度和规则仍不健全，市场决定要素配置作用发挥不够，要素市场政府调节和监管制度有待完善，要素分配政策制度不健全，新业态新领域发展对要素市场制度和规则提出新的要求。完善要素市场制度和规则，深化要素市场化改革，有利于明晰市场和政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，保障不同经营主体平等获取生产要素，激发各类经营主体活力；有利于优化资源要素配置，使生产要素能够从低质低效领域向优质高效领域流动，扩大优质增量供给，提高要素配置效率，推动要素配置实现效率最优化和效益最大化；有利于将各类生产要素全面融入经济价值创造过程，共同支撑实体经济发展，形成协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。

贯彻落实《决定》部署要求，要坚持目标导向和问题导向，持续健全要素市场体系，扩大要素市场化配置范围，促进要素协同配置，扎实推进相关任务落实落地。一是聚焦要素市场制度建设，着力破除要素自由流动的体制机制障碍，畅通要素流动渠道，

丰富要素供应方式。构建城乡统一的建设用地市场，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加大人才引进力度，完善促进资本市场规范发展基础制度，发展多层次债券市场，加快培育全国一体化技术和数据市场，加强用海、用能、用水等资源环境市场制度建设，积极探索新型生产要素配置方式，推进新质生产力加快发展。

二是健全要素市场运行机制，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，防止政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

三是深化要素市场化配置改革试点，鼓励基层大胆探索、先行先试，统筹推进劳动、资本、土地、技术、数据等要素领域改革，增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。

(文/省驻沪单位党委编录)

2024年10月25日